

Противодействие коррупции

В числе 100 конкретных шагов для реализации 5 президентских реформ Главой государства поручено усилить борьбу с коррупцией, в том числе с разработкой нового законодательства.

В этих целях в октябре текущего года Парламентом одобрен и 19 ноября Главой государства подписан Закон РК «О противодействии коррупции».

Национальная палата принимала непосредственное участие в процессе разработки и обсуждения этого законопроекта, который был инициирован группой депутатов Мажилиса.

Предложения Национальной палаты к законопроекту в августе текущего года направлялись в Мажилис и в рабочий орган – Агентство РК по делам государственной службы и противодействию коррупции.

Представители Национальной палаты были включены в состав рабочей группы в Мажилисе и участвовали в рассмотрении и улучшении законопроекта.

По итогам данной работы в Законе нашли отражение такие предложения Национальной палаты как введение системы мер противодействия коррупции, положения по конфликту интересов, меры противодействия коррупции в сфере предпринимательства.

В частности, в статье 6 Закона отражена следующая система мер противодействия коррупции: антикоррупционный мониторинг, анализ коррупционных рисков, формирование антикоррупционной культуры, формирование и соблюдение антикоррупционных стандартов, предотвращение и разрешение конфликта интересов, сообщение о коррупционных правонарушениях, выявление, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений и др.

Введен запрет на осуществление должностных обязанностей при наличии конфликта интересов Законом (статья 15).

Субъекты коррупционных правонарушений обязаны принимать меры по предотвращению и разрешению конфликта интересов. Если им станет известно о конфликте интересов, они должны известить об этом руководство организации. Руководство должно принять соответствующие меры – поручает исполнение полномочий другому лицу, изменяет должностные обязанности, принимает иные меры в целях устранения конфликта интересов.

Отдельной статьей выделены вопросы предупреждения коррупции в сфере предпринимательства (статья 16). Субъекты предпринимательства устанавливают организационно-правовые механизмы, обеспечивающие подотчетность, подконтрольность и прозрачность процедур принятия решений, принимают меры по соблюдению принципов добросовестной конкуренции, предотвращению конфликта интересов, принятию и соблюдению норм деловой этики и др.

Законом предусмотрена возможность принятия для субъектов

предпринимательства стандартов по предупреждению коррупции. Они разрабатываются объединениями (ассоциациями, союзами) субъектов предпринимательства, в том числе Национальной палатой.

Эти механизмы, а также антикоррупционные ограничения, которые теперь распространяются на всех работников квазигосударственного сектора, позволят минимизировать коррупционные риски.

Повышение конкурентоспособности национальной экономики предполагает совместные усилия государства и общества в искоренении коррупции. В этой сфере социальную ответственность должны принимать на себя и субъекты предпринимательства.

В этих целях Национальной палатой разработана Хартия предпринимателей Казахстана по противодействию коррупции, направленная на развитие бизнеса, свободного от коррупции.

Хартия затрагивает сферы взаимодействия предпринимателей и государства, взаимоотношений внутри предпринимательского сообщества и взаимоотношений внутри самой системы.

Хартия, по сути, является общественным договором. Присоединяясь к нему, предприниматели добровольно принимают на себя обязательства по внедрению лучших мировых антикоррупционных практик и стандартов. Присоединение к Хартии улучшает имидж таких предпринимателей, в дальнейшем даст возможность для предоставления им определенных льгот и преференций.

Хартия не носит императивный характер, она не является инструментом воздействия государственной власти на предпринимателя.

На основе Хартии планируется принять 3 типовых кодекса (корпоративного управления, предпринимательской этики, положительной практики закупок), 22 политики и формы (по инсайдерской информации, диагностики корпоративного управления, управления рисками и т.д.), 2 рейтинга (теневого оборота и уровня восприятия коррупции).

Для вовлечения крупных компаний в процесс принятия и исполнения Хартии планируется образовать Совет по разработке и реализации Хартии с участием представителей ведущих субъектов предпринимательства.

Национальной палатой налажено тесное взаимодействие с уполномоченным органом по противодействию коррупции.

В июне текущего года подписано Соглашение о сотрудничестве между НПП и Агентством. В нем предусмотрены конкретные совместные меры по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства, снижению административных барьеров, обеспечению общественного контроля и повышению качества государственных услуг, формированию антикоррупционной культуры в обществе и др.

Утвержден детальный План совместных мероприятий. В этой работе задействованы и региональные подразделения НПП и Агентства.

В текущем году в соответствии с Планом проведен общественный мониторинг по вопросам участия государства в предпринимательской деятельности. Выявлены факты неправомерного присутствия

государственных компаний на конкурентном рынке.

Результаты мониторинга доведены до сведения уполномоченных органов и учтены в доработанном проекте постановления Правительства, которым утверждается перечень видов деятельности, осуществляемой государственными компаниями.

Подобный общественный мониторинг планируется провести в 2016 году в сфере экологии, пассажирских перевозок, технического регулирования, земельных отношений.

В рамках формирования антикоррупционной культуры совместно с Агентством проводятся мероприятия по организации лекций на антикоррупционную тематику для работников квазигосударственных компаний. С октября по декабрь т.г. проведены лекции в 6 организациях, эта работа будет продолжена в 2016 году.

В ноябре текущего года на интернет-ресурсе Национальной палаты запущена кнопка быстрого реагирования «112 Коррупция», по которой предприниматели могут обратиться по любым фактам коррупционных правонарушений.

Совет по противодействию коррупции и теневой экономике

В Национальной палате на постоянной основе действует консультативно-совещательный орган – Совет по противодействию коррупции и теневой экономике (далее – Совет).

Он создан с целью оперативного реагирования и системного решения задач по противодействию коррупции и теневой экономике, а также публичного освещения проблемных вопросов предпринимателей, связанных с проявлениями коррупции в обществе.

Деятельность Совета направлена на повышение уровня прозрачности деятельности и решений государственных органов, субъектов предпринимательской деятельности, в том числе субъектов квазигосударственного сектора, упрощение административных процедур, формирование благоприятного бизнес климата, снижение уровня коррумпированности государственных органов, субъектов предпринимательской деятельности, в том числе субъектов квазигосударственного сектора, реализацию принципа неотвратимости наступления ответственности, повышение уровня правовой культуры гражданского общества и т.д.

За отчетный период проведено 2 заседания, рассмотрено 9 вопросов.

В частности, на 4-ом заседании Совета (01.06.2015г.) рассмотрены следующие вопросы:

- вопросы в сфере естественных монополий и регулируемых рынков при оказании услуг по выдаче технических условий, носящих коррупциогенный характер;
- проблемные вопросы в сфере закупок товаров, работ и услуг АО «ФНБ «Самрук-Казына»;
- факты злоупотребления должностными полномочиями и

воспрепятствования законной предпринимательской деятельности в отношении ТОО «МЖК-Строй»;

- презентация Центра мониторинга и экспертизы рынка НПП.

На 5-ом заседании Совета (17.11.2015г.) рассмотрены:

- факты причинения субъектам предпринимательства имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием, на примере обращений ТОО «Зырян-Сапа», ТОО «Алтайстрой», АО «Востокшахтстрой», ТОО «Курылысэкспертпроект», ТОО «Тим-Сервис»;

- бездействие государственных органов и длительное неисполнение решения суда по обращению ТОО «Алихан Темір LTD»;

- проблемные вопросы в привлечении к ответственности должностных лиц, воспрепятствующих законной предпринимательской деятельности по обращениям ИП Лихачева Е.И., ТОО «Улан»;

- презентация концепции организации Торгового реестра ЦМЭР, как элемента противодействия коррупции;

- проблемные вопросы поставщиков в закупках квазигосударственного сектора, связанные с переходом Республики Казахстан к свободному плавающему курсу тенге.

Принятые по итогам Советов резолюции нашли свою реализацию.

По проблемному вопросу в сфере естественных монополий и регулируемых рынков при оказании услуг по выдаче технических условий, носящих коррупциогенный характер.

Данный вопрос был рассмотрен на заседании Комиссии при Президенте по вопросам борьбы с коррупцией 17 июня 2015 года и рекомендации Совета вошли в протокольные поручения Комиссии.

В соответствии с этими поручениями, Национальной палатой 25 августа 2015 года направлены письма Министерство национальной экономики РК и Министерство по инвестициям и развитию РК об отдельных сдерживающих факторах для полноценной поддержки бизнеса в формате «одного окна» и предложениями по созданию рабочей группы для оперативного решения вопросов по предоставлению всех инструментов государственной поддержки через ЦОП и ЦПП.

Также, 21 октября 2015 года в Министерство национальной экономики РК направлено письмо с предложениями по рассмотрению протокольных поручений в ходе разработки проекта нового Закона РК «О естественных монополиях и регулируемых рынках» (в состав рабочей группы вошли представители НПП).

В целом, следует отметить, что Национальная палата активно участвует в работе Комиссии при Президенте по борьбе с коррупцией. Рекомендации советов при Национальной палате (Совет по защите прав предпринимателей и Совет по противодействию коррупции и теневой экономике) находят отражение в протоколах Комиссии.

По проблемным вопросам в сфере государственных закупок, закупок товаров, работ, услуг АО «ФНБ «Самрук-Казына».

Национальной палатой 13 октября 2015 года направлено письмо в

Министерство финансов РК о проблемных вопросах в сфере закупок АО «ФНБ «Самрук-Казына» с предложениями по усилению контроля в этой сфере (предусмотреть меры ответственности членов тендерной комиссии, наделить НПП полномочиями по мониторингу исполнения результатов контрольных мероприятий и др.).

Следует отметить, что предложения Национальной палаты о предварительном квалификационном отборе вошли в новый Закон РК «О государственных закупках», подписанный Главой государства 4 декабря 2015 года.

По обращениям субъектов предпринимательства, рассмотренным на 4-ом заседании Совета, проводятся проверки Генеральной прокуратурой РК (по обращениям ТОО «Медиатекс-Н», АО «Кентауский трансформаторный завод», АО «Электромонтаж»).

В соответствии с резолюциями 5-го заседания Совета направлены письма в Генеральную прокуратуру и Службу экономических расследований Комитета государственных доходов МФ по фактам причинения субъектам предпринимательства имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием (по обращениям ТОО «Зырян-Сапа», ТОО «Алтайстрой», АО «Востокшахтстрой», ТОО «Курылысэкспертпроект», ТОО «Тим-Сервис»).

Обращения зарегистрированы в Книге учета информации и перенаправлены для рассмотрения в департаменты АГДСиПК по г.Астана и Акмолинской области.

С аналогичной проблемой в филиал Палаты предпринимателей Карагандинской области в г.Жезказган обратился ИП Фрунзе В.М. касательно не выплаты денежных средств от местных государственных органов за выполненные работы по благоустройству (облицовка, тротуарная плитка) социально значимого, культурного объекта - памятника «Космос», расположенного на берегу водохранилища.

В связи с чем, Палатой предпринимателей Карагандинской области материалы по ИП Фрунзе В.М были направлены в Департамент государственных доходов по Карагандинской области на предмет причинения должностными лицами акимата г.Жезказган имущественного вреда субъекту предпринимательства, предусмотренного ст. 195 УК РК.

На каждом заседании Совета рассматриваются системные вопросы.

В частности, на 5-ом заседании рассмотрены проблемы поставщиков в закупках квазигосударственного сектора, связанные с переходом Казахстана к свободному плавающему курсу тенге.

По итогам рассмотрения Национальной палате рекомендовано обратиться в АО «ФНБ «Самрук-Казына» с инициативой поддержки внесения изменений в Правила закупок, направленных на не включение в Перечень ненадежных поставщиков, уклонившихся от заключения договоров и/или исполнения договоров о закупках вследствие значительного снижения курса национальной валюты.

Кроме того, депутатами фракции «Ак жол» направлен депутатский

запрос в Правительство РК с вопросом о принимаемых мерах по защите участников государственных закупок, которые после введения режима инфляционного таргетирования Национальным Банком РК не имеют возможности исполнить свои договорные обязательства.

По земельным вопросам.

В Национальную палату и региональные палаты предпринимателей поступает большое количество обращений с жалобами на действия (бездействия) местных исполнительных органов, связанных со сферой земельных отношений (около 19% от общего количества обращений).

Проведенная в 2014-2015 годах совместная работа Национальной палаты и органов прокуратуры, направленной на выявление и устранение административных барьеров (исполнение Плана совместных мероприятий), выявила ряд системных проблем в сфере земельных правоотношений, а именно:

- непрозрачность процедуры предоставления земельных участков;
- отсутствие проектов детальной планировки, отсутствие возможности внесения изменений в утвержденные проекты детальной планировки;
- незаконное изъятие земельных участков;
- навязывание незаконных требований при заключении договоров аренды земельного участка;
- затягивание сроков рассмотрения заявлений на получение, продление права землепользования на земельные участки;
- незаконные отказы в изменении целевого назначения земельного участка.

Эти проблемы рассмотрены на видеоконференции в Генеральной прокуратуре РК 12 марта 2015 года, на заседании Комиссии при Президенте РК по вопросам борьбы с коррупцией 21 сентября 2015 года, на заседании Совета по защите прав предпринимателей 23 сентября 2015 года.

Комиссией поддержано и отражено в протоколе предложение Национальной палаты о расширении перечня государственных услуг в сфере земельных отношений, подлежащих автоматизации.

Уполномоченным государственным органам направлены соответствующие рекомендации от Национальной палаты, поручения от Администрации Президента РК с целью предупреждения, выявления и пресечения фактов нарушения земельного законодательства и прав предпринимателей, а также предложения по совершенствованию норм земельного законодательства в данной сфере.